

もしも指導主事試験を 受けるなら

要項から見る指導主事の資質

札幌たのしい授業・研究サークル用レポート

2007.12.22

仮説実験授業研究会・北海道

丸山秀一

【問題】

そもそも指導主事とはなんのでしょうか。指導主事になるための試験の名称は「指導主事試験」ではありません。ではどんな名称でしょうか。

予想

- ア 教育行政職員試験
- イ 管理的教育職員試験
- ウ 専門的教育職員試験
- エ 教育庁専属職員試験
- オ そのほか

指導主事とは

「指導主事」の「主事」とは「主任」という意味です。では何を指導する主任なのでしょうか。その法的根拠は「地方教育行政の組織及び運営に関する法律」第 19 条にあり、「都道府県に置かれる教育委員会の事務局に、指導主事、事務職員、技術職員、その他の所要の職員を置く」となっており、その職務は「指導主事は、上司の命を受け、学校における教育課程、学習指導その他学校教育に関する専門的事項の指導に関する事務に従事する」とされています。この「専門的事項」には、生徒指導、職業指導、教科書その他の教材の取扱い、教職員の研修等に関する事務が含まれ、指導主事は、学校訪問や、資料の作成、各種委員会への出席、研修の企画立案等}に携わることになります。

また「教育公務員特例法」により、「指導主事と社会教育主事を専門的教育職員」と規定されており、「指導主事試験」の正式名称も「専門的教育職員採用候補者選考」といい、社会教育主事試験と同時におこなわれるものです。社会教育主事の仕事は「公民館や図書館、子ども会、PTA、各種の地域サークルなどの指導者に対し、学習講座の企画や学習方法などについて適切なサポートを行う」ことです。（このレポートでは、指導主事試験のことだけを考えていきますが、社会教育主事試験については、「その資格を有していること」以外は、指導主事試験と全く同じですので、同様に考えていってよいでしょう）

かくして指導主事の仕事は法律により「専門的事項の指導に関する事務」と規定されているわけです。

- ・ 正式用語としては「選考検査」であり「試験」という言葉は使われませんが、このレポートでは「指導主事試験」「校長試験」のように「試験」を使っています。

【問題】

それでは指導主事の資格とはなんのでしょうか。どんなひとが指導主事として選ばれるのでしょうか。教頭試験での資格は「人格，識見，指導力が特に優れ，信望があり，身体強健な者」となっていました。では指導主事試験でも同じでしょうか。校長試験の資格も思い出してみましょう。

特に優れ

	人格	識見	指導力	信望	身体強健
教頭					
校長					
指導主事					

資格

校長試験では「人格，識見，指導力が特に優れた身体強健な者」とありますから，教頭に要求される資質より「信望があり」が抜けています。校長になるには信望はあまり必要ないようですね。

「嫌われ者教頭」でも大丈夫ということかも知れません。

では，指導主事試験ではどうでしょうか。資格そのものは教頭試験と同じなのですが，一部の表現だけが異なっています。それは「特に優れ」が「優れ」となっていて「特に」が抜けていて「人格，識見，指導力が優れ，信望があり，身体強健な者」となっているのです。

	人格	識見	指導力	信望	身体強健
教頭					
校長				×	
指導主事					

特に優れ

優れ × 記載無し

指導主事は「教員から選ばなければならない」というわけではありません。しかし「地方教育行政の組織及び運営に関する法律」に「指導主事は，教育に関し識見を有し，かつ，学校における教育課程，学習指導その他学校教育に関する専門的事項について教養と経験がある者でなければならない。指導主事は，大学以外の公立学校の教員をもつて充てることができる」とあるので，教員から選んでいるというわけです。

【問題】

次は年齢制限を見ましょう。指導主事，教頭，校長試験とも年齢の上限は「58歳未満」と決まっています。では下限はどうでしょうか。教頭試験では「教職経験15年以上(大卒)」＝「37歳以上」という規定がありましたが，指導主事試験ではどうでしょうか。

予想

- ア 教頭試験と同じ
- イ 教頭試験よりも年齢制限は低い
- ウ 教頭試験よりも年齢制限が高い

年齢制限

	年齢上限	年齢下限
教頭	採用時 58 歳未満 (受検時 57 才以下)	大卒で教職経験 15 年以上 (実質 37 歳以上)
校長		教頭在職年数 1 年以上 (実質 39 歳以上)
指導主事		大卒で教職経験 13 年以上 (実質 35 歳以上)

年齢制限をまとめたものが上にある表です。以前にレポート「もしも校長試験を受けるなら」で指摘したように、「校長になる早道は指導主事になること」です。それは、受験年齢からいっても当たっていたというわけです。

ここでいう「教職経験」とは「国・公立学校」での経験に限定されており、私立学校での経験については「大卒 15 年以上，国・公立学校での教職経験 8 年以上」という規定になっています。

【問題】

教頭試験では、「2 校以上の勤務経験が必要」となっていますが、指導主事試験でも同じでしょうか。

予想

- ア 同じ
- イ そのような規定はない
- ウ そのほか

勤務校数

	小・中	高校	特別支援
教頭	2以上の市町村における勤務経験を有し、僻地学校での勤務経験を含むこと	2以上の学校での勤務経験を有し、C・D地域（僻地）	2以上の学校での勤務経験を有すること
指導主事	2以上の市町村における勤務経験を有すること	もしくは定時制での勤務経験を含むこと	2以上の学校での勤務経験を有し、B・C地域での勤務経験を含むこと

高校については教頭試験と全く同じですが、小・中学校と特別支援学校（養護学校）では「僻地勤務」についての扱いが異なっています。僻地勤務の有無で、小・中学校や特別支援学校の教員は、「教頭試験と指導主事試験のどちらを受けるのか」が決まりそうですね。

【問題】

教頭試験では「専修免許状または一種免許状（高校では専修免許）を有していること」となっていますが指導主事試験でも同じでしょうか。

予想 ア 同じ イ 違う

免許

指導主事試験でも「専修免許状または一種免許状（高校では専修免許）を有していること」となっており，教頭試験と全く同じです。また小・中学校の指導主事試験を受ける際には「小学校と中学校の両方の免許」が必要です。

【問題】

教頭試験は推薦によってのみ受検でき，校長試験は自ら出願できます。では指導主事試験はどうでしょうか。

予想

- ア 推薦のみ
- イ 自ら出願できる
- ウ そのほか

志願制

受検申し込みは自らの出願により教育長に対してなされます。しかし、学校長と教育局長（札幌市では市教育長）を経由する必要があります。そのときに校長や教育局長は願書に意見を書くことになっています。ですから、やはり実質的には校長と教育局長に認めてもらえないと出願できないことになりますね。

【問題】

実際の試験は筆記と面接で行われます。筆記は論文形式で、教頭試験の場合は「教育課程，学習指導，生徒指導に関すること」で、校長試験では「一般的な今日的課題や学校経営に関する理念・見識等」となっています。では指導主事試験の論文のテーマはどんなものでしょうか。

予想

- ア 教頭試験と似ている
- イ 校長試験と似ている
- ウ そのほか

論文試験

教頭	1200文字2時間の論文試験。内容は教育課程，学習指導，生徒指導に関するもの1題。
校長	一般的な今日的課題や学校経営に関する理念・見識等。
指導主事	一般的な今日的課題や学校経営に関する理念，危機管理等に関すること，並びに教育課程，学習指導，生徒指導に関すること。

試験の内容は，指導主事が一番範囲の広いものになっています。指導主事の職務から考えると「学校経営の理念」「危機管理」という出題は合わないように思えるのですが，やはり将来，管理職になったときことを考えてのことなのでしょう。

教頭試験の時は，六法全書の持ち込みが許可されているので，「法律に基づいて」というテーマなのだと思いますが，指導主事試験は，どちらかという校長試験に近いようです。

この論文対策を，教頭・校長試験の際は，校長が面倒を見るのが普通ですが，指導主事試験の時は，北海道の場合，教育庁の出先機関である各教育局ごとに講習会を開くなどして面倒を見ています。（各教育局で合格者数を競っているともいいます）

【問題】

教頭試験の際の「推薦書」は，異動の際の「人事調書」と比較して，「担当分掌」「担当クラブ」「道立学校に勤務する近親者」を書く欄がありません。どうもそれらの事項は教頭になるのとは関係がないようです。

では、指導主事試験の際の「申込書」にも、それらの欄はないのでしょうか。

予想

「申込書」に記入欄があると思うものに をつけましょう。

- () 「担当分掌」
- () 「担当クラブ」
- () 「道立学校に勤務する近親者」

また「申込書」には「人事調書」にはない事項を記入する欄があります。それはなんだと思いますか。

予想

- ア 「身長・体重」
- イ 「卒論のテーマ」
- ウ 「勤務経験校での校長の名前」
- エ そのほか

関係のあるものと無いもの

教頭試験の時と同じく、「担当クラブ」「道立学校に勤務する近親者」を書く欄は「申込書」にはありません。これらのことは、教頭や指導主事とは関係ない と判断されているようです。しかし、「校務分掌」という欄はあります。

そして、「申込書」には、ほかの願書や異動調書にはない欄があります。それは「勤務経験校の学級数」を書く欄です。なぜ「学級数」が重要なのかはわかりませんが、おそらく、「大規模校と小規模校、両方の経験があること」が望ましいのでしょうか。

【問題】

それでは、どんな活動をすると指導主事になりやすいと思いますか。一番効果的なのはなんのでしょうか。

予想

- ア 教科指導に打ち込み進学実績を上げる
- イ 部活指導に打ち込み大会実績を上げる
- ウ 分掌の長（主任）として働く
- エ 官制の研究会で発表する
- オ 校長にお中元を贈る

「自己申告書」

「申込書」で一番記入欄が大きいのが「得意な指導領域・実践例・研究発表等」という欄です。この欄の記載については次のような「留意事項」があります。それは「(この欄には)学習指導、生徒指導等における得意な領域や実践例を記入するほか、論文、研究紀要、研究発表(講師、提言、助言、司会)、研修歴、研究団体歴、その他の事項について記入すること」となっています。

また「申込書」とは別の「自己申告書」という用紙があり、そこには「この一年間に取り組んだ課題と自己評価」「専門的教育職員になった場合の抱負」を書くようになっています。

これらのことから考えると、指導主事になるひけつは、「受検前1年間に、教科か生徒指導の研究会に積極的に参加し、レポートなどを研究雑誌にたくさん載せること」と言えそうです。

【問題】

教員から指導主事になった場合、その身分はどうなるのでしょうか。教育職から行政職に変更になるのでしょうか。

予想

- ア 行政職となる
- イ 教育職のまま
- ウ そのほか

指導主事はセンセイか？

教員から指導主事になったとしても、教員の身分は保障されません。つまり、「教員特別手当」を含む、それまでの「教員としての給与」がそのままもらえるわけです。但し、小・中学校の指導主事には「小・中学校教員の給与表」、高校の指導主事には「高校教員の給与表」が適用となります。また、特別支援学校の指導主事には、「養護学校における手当」は支給されません。

このように指導主事もセンセイのままなのですが、指導主事在职中に教育活動を行うことは禁じられており、講師などを行うことはできません。

また社会教育主事になった場合は、もはや教員ではなく、行政職職員の身分となります。

【問題】

要綱には「筆記試験と面接が免除になる場合」が書かれていますが、それはどんな場合だと思いますか。

予想

- ア 教員評価で「A」のとき
- イ 過去にも指導主事試験に合格したことがあるとき
- ウ 校長が志願するとき
- エ そのほか

主査?主幹?

それは、「校長や校長試験に合格した教頭を本庁主幹以上の職に任用する場合」です。いま「主幹」という言葉が出てきましたが、そういえば指導主事にも「主査」と呼ばれる人もいます。これらの役職名はどういう意味なのでしょう。

別紙、「胆振教育局機構図」を見ると、指導主事の上には「主査」という肩書きの人がいます。さらにその上には「主幹」という肩書きも見られます。

「主事」というのは、「決定書を起案できる事務員」ということで、一番下のランクの行政事務職員です。それは指導主事も同じことで、「職場ではお茶ばかり入れていた」と話す指導主事もいました。

指導主事は異動することで肩書きが「主査」となる場合があります。これは「係長クラスの職員」という意味の肩書きで、「指導主事のまとめ役」みたいな地位にいます。そしてその上にいるのが「主幹」という「課長クラス」です。

試験が免除になる「本庁主幹以上」というのは、出先では「局長クラス」です。

しかし「主幹」「主査」という肩書きがついたとしても、法律上は「指導主事」なのです。

教員から指導主事になり、その後、校長試験に受かると、今度は本庁主幹クラスの指導主事になる・・・そんな生き方もあるのです。

またこうした試験の候補者は異動や試験日などで配慮されているわけです。

ご注意

このレポートがあなたの昇進等に影響を与えても、当方は一切の責任を取りませんのでご注意ください。

文献

- ・ 各選考実施要綱
- ・ 胆振教育局サイト
- ・ 丸山秀一「もしも教頭試験を受けるなら」レポート，2002
- ・ 丸山秀一「もしも校長試験を受けるなら」レポート，2003

体力勝負

あー、この一カ月は異常な忙しさでした。会議が深夜を過ぎることもあり、帰宅したら午前二時……。「身体強健」じゃないからなあ……。多忙にだけなって給料は確実に下がっているなあ。科学館などでの長期研修はおもしろいかもと思っていたりもします。ようやく冬休み、でも、講座の準備だなあ。あ、また『たのしい授業』も来る……。結局やることをどんどん後に持っているだけなので、当分「暇無し」ですな。あ、ふくしゅう学会もある……。レッドリボンの「生まれ来る子どもたちのために」のチャリティーCD が発売になりました。その中でも「貧乏暇無し本当だぜ」と歌っているなあ。